

УЗГОДЖЕННЯ ПОРЯДКУ ПРИЗНАЧЕННЯ КЕРІВНИКІВ СТРУКТУРНИХ ПІДРОЗДІЛІВ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ

Міністерство охорони здоров'я України
вул. Грушевського, 7, 01601, Київ, Україна
E-mail: alya.koshushko@gmail.com

***Метою** статті є проведення комплексного аналізу нормативно-правових актів України щодо механізму погодження призначення на посади та звільнення з посад керівників структурних підрозділів сфери охорони здоров'я та надання практичних рекомендацій з удосконалення законодавства у відповідній сфері. **Результати.** Розглянуто порядок призначення керівників структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій. Проаналізовано нормативно-правову базу із зазначеного питання, виявлено неузгодженість між нормами чинного законодавства України. **Обговорення.** Надано практичні рекомендації щодо вдосконалення законодавства та практики його застосування.*

***Ключові слова:** керівник структурного підрозділу; процедура призначення; спеціальні норми.*

Постановка проблеми та її актуальність.

Прагнення України інтегруватися в Європейський Союз вимагає від політичної еліти модернізації системи державного управління. На сьогодні це можливо за наявності результативної та ефективної системи центральних органів державного управління як єдиного механізму держави. Важливе місце серед них посідають центральні органи виконавчої влади, зокрема міністерства, що забезпечують формування та реалізацію державної політики в різних сферах.

Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ) як центральний орган виконавчої влади, впроваджує послідовну політику перебудови державного управління в сфері охорони здоров'я, а також системної реформи медичної галузі, яка зорієнтована на забезпечення пацієнтів якісною медичною допомогою, покращення здоров'я населення різних вікових груп та уникнення ризиків, які загрожують життю, з акцентом на широке впровадження в медичну практику сучасних світових медичних технологій лікування.

О. Чернишевич визначила діяльність міністерства, як «важливу частину діяльності органів державної влади країни в цілому» [1, с. 129]. Особливо, коли держава будує нову модель демократичного розвитку та знаходиться на шляху кардинальних змін.

У межах реформування сфери охорони здоров'я, МОЗ виступає суб'єктом правовідносин, який приймає рішення, видає розпорядження, здійснює контрольну і координаційну роботу структурних підрозділів, що належать до сфери його управління. Разом з тим, несе відповідальність перед суспільством за ефективність проведених заходів з модернізації галузі.

Загалом, О. Западинчук відзначає, що «Реформа має перетворити систему органів виконавчої влади на керований механізм із чітким розподілом повноважень та відповідальності, оптимізований за змістом і переліком державних функцій, кількістю державних службовців і зорієнтований на задоволення потреб суспільства [2, с. 9].

Станом на сьогодні, потребує перегляду ряд чинних нормативно-правових актів, що визна-

чають архітектуру системи центральних органів влади, зокрема, Закони України «Про державну службу», «Про центральні органи виконавчої влади» та інші. Адже окремі положення цих Законів потребують взаємоузгоджень в частині призначення керівних посад структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

Метою статті є проведення комплексного аналізу нормативно-правових актів України щодо механізму погодження призначення на посади та звільнення з посад керівників структурних підрозділів сфери охорони здоров'я та надання практичних рекомендацій з удосконалення законодавства у відповідній сфері.

Аналізуючи наукові дослідження і публікації, доцільно звернути увагу на відсутність наявних наукових праць, присвячених вищевказаній проблематиці.

Виклад основного матеріалу. Опрацювання проблемних питань, пов'язаних із погодженням призначення на посади та звільнення з посади керівників структурних підрозділів з питань охорони здоров'я місцевих державних адміністрацій, продемонструвало факти призначення на посади керівників відповідних структурних підрозділів без погодження Міністерством охорони здоров'я України.

Зазначені випадки мали місце у зв'язку із неоднозначним трактуванням норм Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII [3], у травні 2016 р. набув чинності.

До прийняття нової редакції Закону «Про державну службу», статтею 4 попереднього Закону України «Про державну службу» від 16.12.1993 № 3723-XII [4], було визначено, що право на державну службу мають громадяни України незалежно від походження, соціального і майнового стану, расової і національної приналежності, статі, політичних поглядів, релігійних переконань, місця проживання, які одержали відповідну освіту і професійну підготовку та пройшли у встановленому порядку конкурсний відбір, або за *іншою процедурою, передбаченою Кабінетом Міністрів України*.

Разом з тим, відповідно до норм Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII, встановлено, що призначення кері-

вників структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій відбувається у порядку, визначеному Законом України «Про державну службу», а саме: за результатами конкурсу або без проведення конкурсу, але лише у випадках, передбачених цим Законом.

Таке розуміння норм нового Закону України «Про державну службу» наводить до хибного висновку про, начебто, недоцільність дотримання процедури погодження призначення керівників структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій з органом виконавчої влади вищого рівня.

Однак системний аналіз норм вищевказаного Закону та внесених до нього змін свідчить про необхідність врахування наступних правових аспектів.

Згідно зі статтею 118 Конституції України [5], виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації, які підзвітні і підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.

Спеціальним нормативно-правовим актом, що визначає організацію, повноваження та порядок їх діяльності, зокрема до структури яких можуть входити структурні підрозділи з питань охорони здоров'я, є Закон України «Про місцеві державні адміністрації» від 09.04.1999 № 586-XIV [6].

Відповідно до ст. 11 цього Закону керівники структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду та звільняються з посади головами відповідних державних адміністрацій *за погодженням* із органами виконавчої влади вищого рівня в порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України. Ця норма законодавства *узгоджується* зі ст. 10 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», згідно з якою державний секретар Міністерства відповідно до покладених на нього завдань, зокрема погоджує у передбачених законом випадках призначення на посади та звільнення з посад керівників відповідних структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

Згідно із пунктом 9 Типового положення про структурний підрозділ місцевої державної адмі-

ністрації, затвердженого постановою КМУ від 26.09.2012 № 887 [7], структурний підрозділ очолює керівник, який призначається на посаду і звільняється з посади головою місцевої держадміністрації відповідно до законодавства про державну службу за *погодженням із міністерствами*, іншими центральними органами виконавчої влади в установленому законодавством порядку. Проте в Законі України «Про місцеві державні адміністрації» відсутні норми, які передбачають відповідальність за призначення на посади або звільнення з них керівників відповідних структурних підрозділів без погодження з органами виконавчої влади вищого рівня.

Аналізуючи Закон України «Про державну службу» від 16.12.1993 № 3723-XII [4], варто звернути увагу на те, що його норми *безпосередньо не регламентували* процедуру погодження призначення на посади та звільнення з посади керівників структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій. Отже, новий Закон України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII [3] *жодних новацій* щодо зазначеного питання не містить і *правове регулювання після його прийняття* в частині погодження не змінилося.

Єдині зміни які відбулися у нормативному наповненні процедури погодження призначення/звільнення з посад керівників відповідних структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій – це зміна суб'єкта погодження – з Міністра на Державного секретаря.

Разом з тим, порядок призначення на посади та звільнення з посад керівників управлінь, відділів, інших структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.1999 № 1374 втратив чинність згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 465 [8].

Станом на сьогодні, як вищенаведено, призначення керівників структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій відбувається у порядку, визначеному Законом України «Про державну службу», а саме: за результатами конкурсу або ж переведення державного службовця

на рівнозначну або нижчу (за його згодою) посаду в державному органі.

За визначенням фахівців, таке рішення ухвалювалося з метою зменшення ризику політично мотивованих призначень на ці посади [9, с. 28]. Однак на сьогодні цілком зрозуміло, що існує низка інших заходів здатних забезпечити відбір керівників на професійній основі без обмеження права погодження органом виконавчої влади вищого рівня. Особливо на етапі впровадження в Україні кардинальних загальнодержавних реформ.

Необхідність дотримання процедури погодження також встановлена рішенням № 820/1005/18 від 06.04.2018 р. [10] Харківського апеляційного адміністративного суду. Орган правосуддя дійшов висновку, що надання МОЗ своєї позиції з питання погодження – встановлений Законом обов'язок.

Також встановлено, що у випадку відмови МОЗ у погодженні призначення керівника структурного підрозділу обласної, Київської та Севастопольської міської державної адміністрації, у голови обласної державної адміністрації відсутні підстави для прийняття рішення про призначення [10].

Отже, згідно з рішенням Харківського апеляційного адміністративного суду, виконання процедури погодження призначення на посаду, звільнення з посади керівника відповідного структурного підрозділу є обов'язковою та відповідає чинним вимогам законодавства України.

Разом з тим, доцільно проаналізувати низку спеціальних норм, які також мають юридичну силу та передбачають певні особливості призначення/звільнення з посади окремих категорій державних службовців, зокрема:

– керівників і заступників керівників територіальних органів центрального органу виконавчої влади, які призначаються на посади керівником центрального органу за погодженням із відповідним міністром та головами відповідних державних адміністрацій, згідно з пунктом 8 статті 18, пунктами 16-17 статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» [11];

– керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату центрального органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується ним, погодження призначення на посади та звільнення з посад здійснюється Міністром (пункт 7 статті 18 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади») [11];

– керівник служби управління персоналом державного органу, юрисдикція якого поширюється на всю територію України (крім Адміністрації Президента України, Апарату Верхової Ради України, Секретаріату Кабінету Міністрів України), а також обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, призначається на посаду та звільняється з посади керівником державної служби за наявності висновку центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в сфері державної служби (Наказ Національного агентства України з питань державної служби, від 03.03.2016, № 47 «Про затвердження Типового положення про службу управління персоналом державного органу») [12];

– уповноважений підрозділ органу виконавчої влади з питань запобігання та виявлення корупції очолює керівник, який призначається на посаду та звільняється з посади керівником органу виконавчої влади за погодженням з посадовою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України, визначеною Міністром Кабінету Міністрів України, якщо інше не встановлено законом (Постанова КМУ від 04.09.2013 № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції») [13];

– керівник уповноваженого підрозділу територіального органу, підприємства, установи, організації призначається керівником такого органу за погодженням з керівником уповноваженого підрозділу органу виконавчої влади (Постанова КМУ від 04.09.2013 № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції») [13];

– керівник юридичної служби міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади призначається на посаду на підставі висновку Мін'юсту (Постанова КМУ від 26.11.2008 № 1040 «Про затвердження Загального поло-

ження про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації») [14].

Отже, зазначені випадки встановлюють певні особливості вступу на державну службу для окремих категорій працівників та є свідченням спеціального порядку заміщення окремих посад державних службовців.

З огляду на зазначене, закони, які встановлюють особливості заміщення окремих посад державних службовців є спеціальними по відношенню до Закону України «Про державну службу», який містить загальні приписи щодо вступу на державну службу всіх державних службовців. Такі особливості встановлюються спеціальним законодавством до якого, зокрема, належать закони «Про центральні органи виконавчої влади» [11] та «Про місцеві державні адміністрації» [6].

Відповідно до листа Міністерства юстиції України від 26.12.2008 р. № 758-0-2-08-19 «Щодо практики застосування норм права у випадку колізії» [15], колізія норм права вирішується шляхом вибору того нормативного акта, який має бути застосований до конкретного випадку (юридичного факту). Так, пунктом 4 визначено, що при розбіжності між загальним і спеціальним нормативно-правовим актом перевага надається спеціальному, якщо він не скасований виданим пізніше загальним актом.

Висновки. Чинне законодавство України з вищезазначеної проблематики є неузгодженим та потребує вдосконалення. Виходячи із отриманого судового рішення На нашу думку, доцільно включити в ЗУ «Про державну службу» нові норми, відповідно до яких визначити необхідність проведення процедури погодження призначення на посаду, звільнення з посади та переведення керівників структурних підрозділів з питань охорони здоров'я з органами виконавчої влади вищого рівня. Зокрема, додаткового законодавчого врегулювання потребує визначення порядку, строків та відповідальності за ігнорування процедури погодження керівників структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

З метою вдосконалення механізму погодження призначення на посади, звільнення з посади та переведення керівників підпорядкованих органів з питань охорони здоров'я потрібно врегулювання Закону України «Про державну службу» із нормами спеціальних законів, та з метою уникнення двозначного застосування можна запровадити наступні заходи: залучати до конкурсної комісії на зайняття вакантної посади керівників відповідних структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, утвореної головою обласної державної адміністрації, працівників Міністерства охорони здоров'я України.

Таким чином, участь Міністерства охорони здоров'я України у процедурі призначення керівних посад відповідних структурних підрозділів обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій забезпечить укомплектування максимально професійними кадрами, удосконалив механізми роботи у сфері охорони здоров'я та забезпечить дотримання принципів відкритості, об'єктивності та неупередженості, що сприятиме спроможності та цілісності державних інституцій, зміцненню українського громадського суспільства, створенню необхідних передумов задля державного відновлення та зростання розквіту держави у сфері охорони здоров'я.

Література

1. Чернишевич О. В. Міністерство як орган в системі центральних органів виконавчої влади в Україні: конституційно-правовий аспект / О. В. Чернишевич // Часопис Київського університету права. – К., 2013. – С. 127-130.

2. Западинчук О. П. Оптимізація центральних органів виконавчої влади в контексті проведення адміністративної реформи [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://academy.gov.ua/ej/ej13/txts/Zapadynchuk.pdf>.

3. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/889-19/page2>.

4. Про державну службу: Закон України від 16 грудня 1993 р. № 3723-XII [Електронний ре-

сурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3723-12>.

5. Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР // Верховна Рада [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/page3>.

6. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 9 квітня 1999 р. № 586-XIV // Верховна Рада [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.

7. Про затвердження Типового положення про структурний підрозділ місцевої державної адміністрації: Постанова КМУ від 26 вересня 2012 р. № 887 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.kmu.gov.ua/ua/pras/245632227>.

8. Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України: Постанова КМУ від 22 липня 2016 р. № 465 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/465-2016-%D0%BF>.

9. Тіньовий звіт // Лабораторія законодавчих ініціатив. – К., 2018. – 34 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://parlament.org.ua/wp-content/uploads/2018/05/Shadow_Report_PAR_2017.pdf.

10. Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/75148573>

11. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17 березня 2011 р. № 3166-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3166-17>.

12. Про затвердження Типового положення про службу управління персоналом державного органу: Наказ Національного агентства України з питань державної служби від 3 березня 2016 р. № 47 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0438-16>.

13. Питання запобігання та виявлення корупції: Постанова КМУ від 4 вересня 2013 р. № 706 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/706-2013-%D0%BF>.

14. Про затвердження Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого ор-

гану виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації: Постанова КМУ від 26 листопада 2008 р. № 1040 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1040-2008-%D0%BF>.

15. *Щодо* практики застосування норм права у випадку колізії: Лист Міністерства юстиції України від 26 грудня 2008 р. № 758-0-2-08-19 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0758323-08>.

References

1. *Chernyshevych O. V.* Ministerstvo yak orhan v systemi tsentralnykh orhaniv vykonavchoi vlady v Ukraini: konstytutsiino-pravovyi aspekt / O. V. Chernyshevych // Chasopys Kyivskoho universytetu prava. – K., 2013. – S. 127-130.

2. *Zapadynchuk O. P.* Optymizatsiia tsentralnykh orhaniv vykonavchoi vlady v konteksti provedennia administratyvnoi reformy [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://academy.gov.ua/ej/ej13/txts/Zapadynchuk.pdf>.

3. *Pro* derzhavnu sluzhbu: Zakon Ukrainy vid 10.12.2015 r. № 889-VIII [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/889-19/page2>.

4. *Pro* derzhavnu sluzhbu: Zakon Ukrainy vid 16 hrudnia 1993 r. № 3723-KhII [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3723-12>.

5. *Konstytutsiia* Ukrainy: Zakon Ukrainy vid 28.06.1996 r. № 254k/96-VR // Verkhovna Rada [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/page3>.

6. *Pro* mistsevi derzhavni administratsii: Zakon Ukrainy vid 09.04.1999 r. № 586-XIV // Verkhovna Rada [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.

7. *Pro* zatverdzhennia Typovoho polozhennia pro strukturnyi pidrozdil mistsevoi derzhavnoi administratsii: Postanova KМУ vid 26.09.2012 r.

№ 887 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/245632227>.

8. *Pro* vnesennia zmin ta vyznannia takymy, shcho vtratyly chynnist, deiakykh aktiv Kabinetu Ministriv Ukrainy: Postanova KМУ vid 22 lypnia 2016 r. № 465 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/465-2016-%D0%BF>.

9. *Tinovyi zvit* // Laboratoriia zakonodavchykh initsiatyv. – K., 2018. – 34 s. [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: http://parlament.org.ua/wp-content/uploads/2018/05/Shadow_Report_PAR_2017.pdf.

10. *Iedyni* derzhavnyi reiestr sudovykh rishen [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/75148573>

11. *Pro* tsentralni orhany vykonavchoi vlady: Zakon Ukrainy vid 17.03.2011 № 3166-VI [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3166-17>.

12. *Pro* zatverdzhennia Typovoho polozhennia pro sluzhbu upravlinnia personalom derzhavnoho orhanu: Nakaz Natsionalnoho ahentstva Ukrainy z pytan derzhavnoi sluzhby vid 03.03.2016 № 47 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0438-16>.

13. *Pytannia* zapobihannia ta vyjavlennia koruptsii: Postanova KМУ vid 04.09.2013 № 706 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/706-2013-%D0%BF>.

14. *Pro* zatverdzhennia Zahalnoho polozhennia pro yurydychnu sluzhbu ministerstva, inshoho orhanu vykonavchoi vlady, derzhavnoho pidpriemstva, ustanovy ta orhanizatsii: Postanova KМУ vid 26.11.2008 № 1040 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1040-2008-%D0%BF>.

15. *Shchodo* praktyky zastosuvannia norm prava u vypadku kolizii: Lyst Ministerstva yustytzii Ukrainy vid 26.12.2008 r. № 758-0-2-08-19 [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0758323-08>.

APPROXIMATION OF ASSIGN'S ORDER OF STRUCTURAL DIVISION'S CHIEF OF LOCAL PUBLIC ADMINISTRATION: THEORETICALLY LEGAL ASPECT

Ministry of Health of Ukraine
Grushevskogo str., 7, 01601, Kyiv, Ukraine
E-mail: alya.koshushko@gmail.com

The article is devoted to issue of appointment procedure of business subdivision's chief of region, Kyiv and Sevastopol mayor's offices. The legal and regulatory framework of this problematic was analyzed, between the norms of the current legislation of Ukraine were identified irregularities. The practical recommendations of improvement of legislation and practice in the application of its were given.

Ukraine's effort to integrate into European Union requires from a political elite to modernize its public administration system. Today it's possible with effective and efficient of central authorities government system as state consolidated tool. Central executive bodies, especially ministries are major figures among of them, which provide for national policy formation and implementation in different spheres.

As per today, list of current laws and regulations which determine of central government authorities system's architecture, especially Law of Ukraine «On Civil Service», Law of Ukraine «About central executive bodies» and others should be revised. Because particular provisions of these laws require of consistency in the part of chief's assign of structural division of oblast, Kyiv and Sevastopol mayor's offices.

Current legislation of Ukraine on this problematic isn't bring into line and needs of improvement. On the grounds of court holding obtained, it would make sense to include into Law of Ukraine «On Civil Service» new norms and accordance with them to determine of necessary of procedure of chiefs structural divisions' assign, dismissal and reassignment by the executive bodies of higher level. Procedure development, terms and responsibilities for disregard of appointment procedure of business subdivision's chief of region, Kyiv and Sevastopol mayor's offices demand of additional legislative regulation.

In view of improvement of mechanism of appointment, dismissal and reassignment chiefs of organs accountable on healthcare issues need provide the regulation of Law of Ukraine «On Civil Service» with the norms of the special laws, and with the object of prevention of two-valued using to come up with proposals: to pull into a selection board of chiefs of region, Kyiv and Sevastopol mayor's offices of healthcare officers and which will be established by the chief of region public administration.

That is why involvement of Ministry of Health of Ukraine into the appointment procedure of business subdivision's chief of region, Kyiv and Sevastopol mayor's offices will ensure by the maximally professional personnel, improvement the mechanisms in healthcare sphere and support the principles of openness, objectivity and equity.

Keywords: *chief of structural division; procedure of assign; special regulations.*