

Ибрагим Орудж оглы Кулиев,
доктор юридических наук,
профессор

Самира Хошбахт гызы Муршудова,
кандидат юридических наук

АЗЕРБАЙДЖАНСКОЕ ГОСУДАРСТВО: ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ, СВЕТСКАЯ, УНИТАРНАЯ РЕСПУБЛИКА

Дана стаття присвячена основам державного устрою Азербайджанської Республіки. Конституція Азербайджанської Республіки визначас наміри, для здійснення яких вона прийматиметься. Вони виступають у вигляді чітко сформульованих цілей, до здійснення яких прагне народ.

Ключові слова: Конституція, незалежність, суверенітет, територіальна цілісність, демократичний лад, демократична держава.

Конституция Азербайджанской Республики 1995 г. явилась первой Конституцией независимого Азербайджана. Азербайджанская Демократическая Республика в период с 1918 по 1920 гг. так и не успела принять Основной Закон государства. Так получилось, что история конституционного строительства Азербайджанской Республики в основном связана с ее пребыванием в составе Союза ССР.

Первая Конституция Азербайджана была принята 19 мая 1921 г. на Всеазербайджанском Съезде Советов и была призвана узаконить государственный переворот, приведший к падению АДР. Новая редакция Конституции Азербайджанской Советской Социалистической Республики была утверждена 14 марта 1925 г., что было связано с приведением ее в соответствие с Конституцией СССР 1924 г. Конституция Азербайджанской ССР, принятая 26 марта 1927 г., сохраняла юридическую силу в течении 10 лет, и 14 марта 1937 г. была принята новая Конституция Азербайджана, полностью соответствовавшая Конституции СССР 1936 г. Последняя, принятая 21 апреля 1978 г., Конституция Азербайджанской ССР так же преследовала цель приведения в соответствие текста Основного Закона республики с Конституцией СССР, утвержденной в 1977 г.

Конституция 1978 г. сохранила юридическую силу и после обретения Азербайджанской Республикой независимости 30 августа 1991 г.

В преамбуле новой конституции Азербайджанской Республики 1995 г. указано что, народ Азербайджана, продолжая многовековые традиции своей государственности, руководствуясь принципами, отраженными в Конституционном Акте «О Государственной независимости Азербайджанской Республики», желая обеспечить

благополучие всех и каждого, утвердит справедливость, свободу и безопасность, осознавая свою ответственность перед прошлым, нынешним и будущим поколениями, используя свое суверенное право, торжественно заявляет о следующих своих намерениях:

- защищать независимость, суверенитет и территориальную целостность Азербайджанской Республики;
- гарантировать в рамках Конституции демократический строй;
- достичь утверждения гражданского общества;
- построить правовое, светское государство, обеспечивающее верховенство законов как выражение воли народа;
- обеспечить всем достойный уровень жизни в соответствии со справедливым экономическим и социальным порядком;
- сохраняя приверженность общечеловеческим ценностям, жить в условиях дружбы, мира и безопасности с другими народами и в этих целях осуществлять взаимовыгодное сотрудничество.

Во имя перечисленных выше высоких намерений путем всенародного голосования - референдума была принята действующая Конституция 1995 года.

Новая Конституция Азербайджанской Республики 1995 года начинается с преамбулы – вступительной части, кратко характеризующей цели, условия и мотивы ее принятия.

В преамбуле также констатируется, что народ Азербайджана, принимая Конституцию, руководствуется принципами, заложенными в Конституционном Акте «О государственной независимости Азербайджанской Республики», который был

принят парламентом 18 октября 1991 г. и утверждён на референдуме 17 декабря 1991 г. Азербайджан, ещё до принятия Конституционного Акта, стал в СССР первой союзной республикой, заявившей о своём намерении выйти из Союза ССР на законодательном уровне.

Поэтому, обретение Азербайджаном независимости нельзя рассматривать исключительно как историческую случайность, связанную со спонтанным развалом СССР. Народ Азербайджана на протяжении всей своей истории стремился к созданию независимого государства с момента утери государственной независимости.

Принципы Конституционного Акта о государственной независимости Азербайджанской Республики получили развитие в Конституции 1995 г.

Прембула определяет намерения, для осуществления которых принимается Конституция. Они выступают в виде четко сформулированных целей, к осуществлению которых стремится народ.

В Конституции провозглашается намерение защищать независимость, суверенитет и территориальную целостность Азербайджанской Республики.

В высшей степени важным представляется заявление о «гарантировании в рамках конституции демократического строя» суверенной государственности. Оно означает, что народ обязуется защищать уже существующие в нашей стране основы демократического конституционного строя от любых посягательств.

Достичь утверждения гражданского общества является основной задачей государства. Оно выражает твёрдое намерение реформировать сферу взаимоотношений публичной власти и личности, государства и гражданина. При этом личность получает надёжную конституционную защиту от любых посягательств на права человека и гражданина, признаваемых международным правом.

Построенное в Азербайджанской Республике правовое государство является политическим принципом гражданского общества. Их взаимодействие в принципе складывается по законам соотношения формы и содержания. Нерасторжимые и проникающие друг в друга, они олицетворяют целостность общества как такой системы, в которой прямые и обратные связи находят нормальное, прогрессивное проявление. Юридически это означает, что в таком государстве не только признаются, но и соблюдаются свободы человека и общества, охраняются от неограниченного вмешательства государства, обеспечиваются приоритет права над государством, признание и соблюдение независимости суда как

защитника гражданина в его отношениях с государством.

Провозглашается намерение построить в Азербайджане светское государство, обеспечивающие верховенство законов как выражения воли народа.

Что касается «верховенства законов», то это одно из фундаментальных признаков правового государства. Вопросы практической реализации этого принципа раскрываются в ст. 130, 149-151 Конституции. Теоретическую основу принципа «верховенства законов» составляет тезис, согласно которому закон в юридическом смысле максимально точно и обоснованно отражает существующие в обществе потребности, является итогом компромисса в вопросе реализации существующих в обществе индивидуальных и групповых (коллективных) интересов. Поэтому, «верховенство закона» означает такую степень урегулированности прав и обязанностей, когда максимально полно реализуются как общие, так и индивидуальные, групповые интересы. Путём обеспечения «верховенства закона» достигается одна из главных целей государства.

Закон является формой реализации общих интересов всех граждан государства, которые благодаря демократическим институтам возводятся в ранг общегосударственных и в этом качестве наделяются приоритетом. Закон в юридическом смысле должен не только максимально точно и обоснованно отражать существующие в обществе общие потребности, но и одновременно создавать также условия для реализации индивидуальных, групповых интересов, способствовать наиболее полному их удовлетворению, и в этом аспекте важнейшее значение приобретает обеспечение полноты информации в содержании закона, закон должен обоснованно отражать объективные процессы на основе переработки и фиксации той меры информации, которая вбирает в себя назревшие в обществе потребности. Следует подчеркнуть, что общая функция права применительно к интересам заключается в обеспечении организованности и целенаправленности развития общественных взаимоотношений, в системе которых эти интересы формируются и посредством которых реализуются. Основное предназначение законодательства в этом отношении состоит в обеспечении урегулированности прав и обязанностей, оптимального режима их реализации и создания тем самым необходимых условий реализации общих интересов всего общества – государственных интересов. При этом закрепляются наиболее эффективные варианты связей между субъектами. Правотворческий процесс должен быть упорядочен таким образом, чтобы он

базировался на объективных правообразующих факторах, обеспечивал бы «материализацию» воли субъектов государственных интересов и введение ее в закон.

В Конституции содержатся принципы, характеризующие социальное государство: обеспечение всем достойного уровня жизни в соответствии со справедливым экономическим и социальным порядком. Народ Азербайджана провозглашает своё намерение исключить или минимизировать неоправданные социальные различия. Не называя Азербайджанскую Республику «социальным государством», Конституция фактически учреждает её таковым. Понятие «социальное государство» ново для законодательства: оно подчёркивает обязанность государства проводить определённую социальную политику и нести ответственность за достойную жизнь людей, свободное развитие каждого человека.

Под достойной жизнью обычно понимают, прежде всего, материальную обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности.

Для уяснения природы социального государства необходимо иметь в виду следующее. Его обязанность оказывать социальные услуги населению не означает замену государственным попечительством экономической свободы и активности, предпринимательской инициативы членов общества. Имеется в виду не опека над гражданами, а создание благоприятных правовых и организационных возможностей, чтобы граждане собственными усилиями достигали материального достатка для себя и своей семьи.

Сохраняя приверженность общечеловеческим ценностям, жить в условиях дружбы, мира и безопасности с другими народами и в этих целях осуществлять взаимовыгодное сотрудничество означает не только оценку народом своего положения в современном мире, но и понимание того, что Азербайджан действительно является неотъемлемой частью мирового сообщества, его полноправным членом. Поэтому государство соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, заключает и выполняет международные договоры, участвует в международных организациях, в системах коллективной безопасности. Вместе с другими государствами оно прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить всеобщий и справедливый мир, взаимовыгодное международное сотрудничество, совместное разрешение глобальных проблем, стоящих перед человечеством.

Народовластие наиболее эффективно осуществляется в результате достижения оптимального

баланса различных форм народовластия. Так, в соответствии с мировым опытом по определённым вопросам считается нецелесообразным проводить референдумы, эти вопросы решаются органами государственной власти. Однако в определённых случаях только проведение референдума может решить политически значимые, в том числе конституционные проблемы.

В Конституции Азербайджанская Республика в качестве демократического государства исходит из признания народа носителем, источником власти. Эта власть осуществляется гражданами как непосредственно (например, в ходе референдума), так и через представительные учреждения. Главным признаком демократического государства является выборность основных государственных органов и должностных лиц (Президент, парламент). Это означает установление в Азербайджане республиканской формы правления, которая также исходит из признания народного суверенитета, т.е. народ признаётся носителем высшей власти. Термин «республика» буквально переводится с латинского как «государство», управляемое многими.

Демократическое государство основывается на таком характере взаимоотношений между личностью, обществом и государством, при котором интересы личности, права и свободы граждан являются основной социальной ценностью, охраняемой обществом и государством. В демократическом государстве гарантируется самостоятельная деятельность внес государственных общественных групп, объединений производственного, профессионального, культурного, научного, религиозного характера, свободно и самостоятельно реализующих свои интересы, обеспечивается деятельность политических партий, союзов, ассоциаций, выражающих многообразие социальных, политических, экономических идеалов, устремлений и программ. В соответствии с Конституцией деятельность государственных органов должна быть подчинена задаче обеспечения прав и свобод граждан, направлена на развитие независимых и полноправных институтов гражданского общества.

Личная свобода выражается в аспекте политическом и экономическом. Политический аспект личной свободы зависит от реализации политических прав: свободы мысли и слова, свободы объединений и т.д., экономический - от реализации гражданских прав: права на собственность и свободное распоряжение ею и т.д.

Правовое государство есть государство, конституция которого представляет собой правовое установление, соответствующее социальной реальности данного общества и государства, ограни-

чивающее государственную власть правом, выражающим и закрепляющим прирождённые, неотчуждаемые права и свободы граждан.

Одновременно, правовое государство, выражая в условиях демократии интересы основных социальных слоев и групп, защищая совокупные интересы всего общества, в лице своих органов стремится поставить предел групповому эгоизму, могущему подвергнуть опасности существование и должное функционирование самой общественной системы.

Конституция Азербайджанской Республики как унитарного государства показывает форму его государственного устройства, отличную от устройства федеративного типа. Азербайджанская Республика есть единое государство, имеющее в составе автономную республику. Автономная республика имеет собственные административно-территориальные границы. В Азербайджане наряду с центральными органами власти, осуществляющими полномочия на всей территории страны, существуют законодательные и исполнительные органы власти Нахичеванской Автономной Республики. Они осуществляют власть на своей территории в пределах своей компетенции и в отношении предметов ведения, определённых в Конституции. Нахичеванская Автономная Республика является неотъемлемой частью Азербайджанского государства.

Конституция Азербайджанской Республики так же содержит юридические гарантии, как ее территориальной целостности (ст. 3, 11), так и сохранения унитарного характера в будущем (ст. 5). Для изменения унитарного устройства Азербайджанского государства необходимо проведение референдума для принятия новой Конституции или внесения изменений в нее (ст. 152 Конституции), т.к. вся система органов законодательной, исполнительной и судебной власти учреждена народом Азербайджана применительно к потребностям государственного устройства унитарной республики.

В международных отношениях в современном мире также действует принцип господства права. Международное сообщество, построенное на этом принципе, возлагает на его членов определённые обязательства. Права членов сообщества государств по мере их дальнейшей интеграции ограничиваются ровно настолько, насколько на них возлагаются новые международные обязательства. Когда государство - обладатель субъективных прав, договорным путём принимает на себя дополнительные международные обязательства, оно тем самым накладывает на процесс пользования правами последующие ограничения. В

этом смысле суверенные права государства уже не могут рассматриваться как абсолютные и носят в определённой степени относительный характер - они ограничиваются международным правом.

Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную выражается в осуществлении различных по содержанию властных функций самостоятельными, независимыми друг от друга структурными подразделениями государственного механизма. Целью, смыслом такого разделения является сохранение гарантий свободы, господства права над государством, с тем, чтобы не допустить замены демократии самовластьем. Эта цель достигается разделением властей потому, что в такой ситуации одна власть ограничивается другой властью, различные ветви власти взаимно уравновешивают пределы властных функций соответствующих государственных институтов. Кроме того, разделение властей соответствует логике функционирования государства, в котором обеспечивается верховенство права: законодательная власть формулирует норму права, т.е. общее правило, подлежащее применению к различным случаям, конкретным фактам и обстоятельствам. Такое подведение частных, конкретных случаев, ситуаций под общее правило, выраженное в правовой норме, применение правовых норм к фактам социальной жизни есть прерогатива другой ветви власти - исполнительной, регулирующей общественные отношения на базе и во исполнение норм права. В случае возникновения спора по поводу соответствия конкретного факта правовой норме, запрещающей определённые действия или уполномочивающей на их совершение, в дело вступает судебная власть, которая одна только управомочена судить о соответствии или несоответствии праву определённого факта, действия, притязания или спора о праве, и, сопоставляя конкретные факты с общим правилом, выраженным в правовой норме, делать в своих решениях, обеспечиваемых принудительной силой государства, выводы об их соответствии или несоответствии праву.

Принцип разделения властей, закреплённый в общей форме в ст. 7 Конституции, реализуется и конкретизируется в нормах Конституции, определяющих статус и компетенцию Милли Меджлиса, Президента и судов. Содержание этих норм показывает, что разделение властей является не самоцелью, но создаёт условия для их конструктивного взаимодействия. Так, выделение функции принятия законов и наделение соответствующей компетенцией Милли Меджлиса сочета-

стеся с правом Президента издавать указы, в том числе нормативного характера, и с правом Кабинета Министров издавать постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции, законов и нормативных указов Президента.

Указанное право Президента производно от его конституционного статуса главы государства. Управленческие акты исполнительного характера, издаваемые Президентом, связаны с неизбежным наделением органов исполнительной власти дискреционными полномочиями - правом свободного усмотрения при принятии решений в рамках, определенных законом. Реальность закона проявляется в его исполнении, и от успешности применения нормы закона (общего правила) к конкретным обстоятельствам зависит эффективность государственного управления.

Различные ветви власти взаимно уравновешивают друг друга.

Важная роль в обеспечении верховенства права в демократическом государстве принадлежит судебной власти. Если законодательная власть и в особенности исполнительная могут руководствоваться требованиями целесообразности, то для судебной власти руководящим является только принцип соблюдения требований закона. Независимость и подчинение только закону как решающая характеристика, как конституционный принцип присущ именно судебной власти.

В структуре же исполнительной власти действует принцип соподчиненности низших звеньев высшим. Только судебная власть независима и подчинена исключительно закону, и при решении конкретных дел низшие суды независимы от вышестоящих. Особую роль в обеспечении принципа разделения властей на основе норм Конституции играет Конституционный Суд, осуществляющий функцию высшего конституционного надзора.

Литература

1. Конституция Азербайджанской Республики 1995 г. - № 00. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2618
2. Аскеров З.А. Конституционное право // З.А. Аскеров. - Баку, 2002.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации // М.В. Баглай. - М.: Норма, 2007.
4. Кулиев И.О. Теоретические и организационно-правовые вопросы совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере правопорядка // И.О. Кулиев. - М.: «Манускрипт», 2002.
5. Гулиев А.Д. На шляху до демократичної, правової, світської держави // Політика і час. - 2001. - № 12. - С.12-17.

Ибрагим Орудж оглы Кулиев, Самира Хошбахт гызы Муршудова

Азербайджанской государство: демократическая, правовая, светская, унитарная республика.

Данная статья посвящена основам государственного устройства Азербайджанской Республики. Конституция Азербайджанской Республики определяет намерения, для осуществления которых она принимается. Они выступают в виде четко сформулированных целей, к осуществлению которых стремится народ.

Ibrahim oglu Oruj Guliyeva, Samir Hoshbaht gizi Murshudova

The State azerbaijdzhanskoc: demokrtycheskaya, pravovaya, svetskaya, unytarnaya republic.

The article is devoted bases of a state system of the Azerbaijan Republic. The Constitution of the Azerbaijan Republic defines intentions for realization. They act in the form of accurately formulated purposes to which the people aspire.